

Uppdrag gällande omräkningarna av garantipension

Slutredovisning 2021-09-27



PENSIONS
MYNDIGHETEN

Innehåll

Uppdrag gällande omräkning av garantipension.....	1
Bakgrund.....	1
Uppdrag.....	2
Informationsutbyte mellan europeiska socialförsäkringsinstitutioner ..	2
Enskilda individers inkomster	4
Omräkningarnas påverkan på enskilda individers inkomster	4
Orsak till höjda respektive sänkta inkomster	8
Försäkringsperioder från andra länder	8
Pension från andra länder	10
Statens utgifter för garantipension.....	12
Omräkningarnas påverkan på statens utgifter för garantipension	12
Nybeviljade av garantipension för pensionärer	13
Tidigare prognoser över förväntat utfall.....	14

Sammanfattning

Detta är en slutredovisning av uppdraget gällande omräkningar av garantipension. Vi redovisar här omräkningarnas påverkan på enskilda individers inkomster, orsak till att enskilda individer får högre respektive lägre inkomster och omräkningarnas påverkan på statens utgifter för garantipension.

Pensionsmyndigheten har under perioden våren 2019–halvårsskiftet 2021 arbetat med uppdraget gällande omräkning av garantipension. Uppdraget är avslutat och ärenden som inte kan avslutas på grund av att underlag saknas eller där myndigheten inte har haft resurser att handlägga ärendet innan det särskilda uppdraget avslutades kommer att hanteras inom Pensionsmyndighetens ordinarie ärendehantering.

Uppdraget omfattar både omräkning av garantipension i form av allmän pension och garantipension till omställningspension. Påverkan på belopp gällande garantipension till omställningspension redovisas i tabell 2, i resterande del av rapporten avses garantipension i form av allmän pension.

Enskilda individers inkomster har påverkats på olika sätt av omräkningarna. För en stor andel av de aktuella individerna får omräkningen ingen påverkan på individens inkomster. Detta har i många fall sin grund i att garantipensionen beräknas till noll kronor både före och efter omräkningen.

Vid omräkningen påverkar utländska försäkringsperioder generellt beräkningen av garantipension till de enskildas fördel, medan pension från annat land påverkar beräkningen till de enskildas nackdel. För de som har bostadstillägg kan omräkningen resultera i ett högre eller lägre bostadstillägg, vilket påverkar de enskildas sammanlagda inkomst.

Sammanfattningsvis har omräkningarna av garantipension, totalt sett med beaktan av påverkan på bostadstillägg¹ och äldreförsörjningsstöd, resulterat i minskad utbetalning med cirka 52,2 miljoner kronor årligen.² För de individer som berörs är medelförändringen en sänkt inkomst med 153 kronor per månad.

¹ Vid hänvisning till bostadstillägg avses fortsättningsvis även eventuellt äldreförsörjningsstöd. Om en enskild har både bostadstillägg och äldreförsörjningsstöd handlägger Pensionsmyndigheten förmånerna samlat.

² Beräkningen har sin grund i de förändringar som har skett för berörda individer. Förändringarna har skett under flera år varför utfallet hade kunnat vara ett annat om samtliga omräkningar gjorts under samma år.

Uppdrag gällande omräkning av garantipension

Bakgrund

Pensionsmyndigheten har i regleringsbrev för budgetåret 2021 fått i uppdrag att redovisa resultatet av de genomförda omräkningarna av garantipension för personer som har varit bosatta och/eller har arbetat i ett annat EU/EES-land eller Schweiz. Pensionsmyndigheten har tidigare lämnat en delredovisning³ om status för handläggningen.

I december 2017 fastslog EU-domstolen⁴ att svensk garantipension ska kategoriseras som en så kallad minimiförmån som omfattas av artikel 58 i EU-förordning 883/2004⁵. Domen innebar att Pensionsmyndigheten behövde ändra sättet att beräkna garantipensionen för personer bosatta i Sverige som har pension eller försäkringsperioder från annat EU/EES-land. Högsta förvaltningsdomstolen⁶ uttalade därefter att försäkrings- och bosättningsperioder i andra EU-länder ska beaktas vid beräkningen samt att faktisk utländsk ålderspension som inte är att likställa med garantipension ska ingå i beräkningsunderlaget. Som en följd av de nämnda domarna har Pensionsmyndigheten tagit fram ett rättsligt ställningstagande enligt vilket omprövning av beslut om garantipension och garantipension till omställningspension ska ske för personer födda år 1938 eller senare⁷.

En omräkning har därefter genomförts för de pensionärer som omfattas av det rättsliga ställningstagandet och som således tar ut allmän pension.

Pensionsmyndigheten har för omräkningarna av garantipension erhållit särskild finansiering. Myndigheten beräknade inför omräkningarna resursbehovet till 118 miljoner kronor av vilka 90 miljoner kronor erhållits åren 2019–2020. Då det konstaterades att omräkningarna inte skulle vara färdiga under 2020 förlängdes det interna omräkningsuppdraget till och med juni 2021 och kompletterande finansiering om 20 miljoner kronor äskades. Äskandet lämnade dock utan bifall varför myndigheten på bekostnad av andra verksamheter överförde resurser i syfte att kunna slutföra omräkningarna under första halvåret 2021.

³ Uppdrag gällande omräkningarna av garantipension, Delredovisning 2021-02-01

⁴ EU-domstolen den 7 december 2017, mål nr C-189/16

⁵ Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 883/2004 av den 29 april 2004 om samordning av de sociala trygghetssystemen

⁶ Högsta förvaltningsdomstolen den 14 juni 2018, mål nr 4078-14

⁷ Rättsligt ställningstagande PRS 2018:6, Omprövning av beslut om garantipension till ålderdom för personer födda år 1938 eller senare och av beslut om garantipension till omställningspension, till beräkning i enlighet med EU-domstolens dom i mål C-189/16 och Högsta förvaltningsdomstolens dom i mål nr 4078-15

Uppdrag

Ett nytt produktionsområde bildades i Karlstad våren 2019 med uppdrag att genomföra omräkningar. De första omräkningarna genomfördes efter sommaren 2019 med målsättningen att omräkningarna skulle vara genomförda senast under 2020. En prognos som gjordes under våren 2020 visade dock att omräkningarna inte beräknades vara färdiga förrän till halvårsskiftet 2021 och uppdraget förlängdes. Pensionsmyndigheten avslutade uppdraget gällande omräkning av garantipension vid halvårsskiftet 2021.

En omräkning i ett enskilt ärende om garantipension kan genomföras först när alla relevanta uppgifter finns i ärendet. De ärenden där myndigheten har haft tillräckligt med underlag för att räkna om garantipensionen har avslutats. Totalt har drygt 54 000 ärenden avslutats och cirka 28 500 individer har fått beslut om omräkning av garantipension.

I de ärenden där underlag saknas, exempelvis i de fall då information från annat land utestår, har Pensionsmyndigheten inte haft möjlighet att omräkna garantipensionen. Ärenden där underlag saknas kommer framöver att handläggas löpande inom myndighetens ordinarie ärendehantering.

Drygt 17 000 omräkningsärenden där underlag saknas eller där myndigheten inte har haft resurser att handlägga ärendet innan det särskilda uppdraget avslutades, kommer hanteras inom Pensionsmyndighetens ordinarie ärendehantering.

Informationsutbyte mellan europeiska socialförsäkringsinstitutioner

Inhämtning av uppgift om pension från annat land och försäkringsperioder har skett genom kontakt och dialog med andra länders behöriga institutioner. Överlag anser Pensionsmyndigheten att samarbetet med andra länder har fungerat väl. Några länder aviserade under våren 2020 att deras möjlighet att besvara våra förfrågningar påverkades av coronapandemin. Vid omräkning av garantipension har Pensionsmyndigheten totalt fått cirka 43 000 svar från andra länder.

Vid avslut av uppdraget gällande omräkningarna av garantipension saknade Pensionsmyndigheten komplett beslutsunderlag i omkring 6 000 ärenden. Skälet till detta är att vissa länder inte har besvarat eller endast delvis har besvarat myndighetens förfrågningar, trots påminnelser och förtydliganden gällande vilket underlag som efterfrågats.

Mot bakgrund av det beroendeförhållande som finns mellan europeiska socialförsäkringsinstitutioner är det viktigt att ha förståelse för andra länders institutioners situation. Då det har förflutit en tid sedan första förfrågan gjordes till institutionerna, att flertalet påminnelser och förtydliganden har skett och att alla länder är påverkade av coronapandemin har myndigheten valt att i nuläget avvakta fler påminnelser.

Utifrån erfarenhet från uppdraget gällande omräkningarna av garantipension är det svårt att bedöma om och när efterfrågad information kommer att inkomma i de ärenden som inte avslutats och om det i sådant fall finns

behov av ytterligare kompletteringar. Det innebär att det inte går att bedöma om och i så fall när de ärenden som hanteras utanför uppdraget kan räknas om.

Enskilda individers inkomster

Omräkningarnas påverkan på enskilda individers inkomster

Enskilda individers inkomster har påverkats på olika sätt av omräkningarna.⁸

Ungefär hälften av de individer vars garantipension har räknats om har fått en oförändrad garantipension. De som erhållit en oförändrad garantipension får i genomsnitt fem kronor högre bostadstillägg per månad.

Närmare en tredjedel av de individer vars garantipension är oförändrad efter omräkningen har både före och efter omräkningen en garantipension som beräknas till noll kronor. Att Pensionsmyndigheten räknar om garantipensionen i samtliga fall där den enskilda uppfyller förutsättningarna för rätt till förmån, även i de fall där beräkning ger att garantipension inte ska betalas ut, har sin grund i att omräkningen kan komma att påverka beräkning av garantipension vid ett senare tillfälle.

En dryg tredjedel av omräkningarna resulterar i en sänkt garantipension. Av dessa individer får de som har bostadstillägg oftast ett högre bostadstillägg.

Närmare 15 procent av omräkningarna resulterar i en höjd garantipensionen. Av dessa individer får de som har bostadstillägg oftast ett lägre bostadstillägg.

Förändring av enskilda individers garantipension och nettoinkomst (inklusive bostadstillägg) illustreras genom figur 1 och 2 nedan.

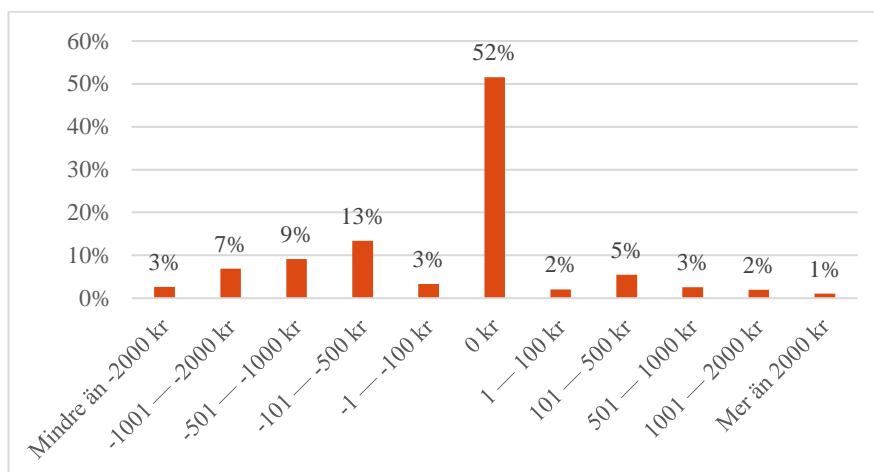
⁸ Som underlag för beräkningarna har Pensionsmyndigheten jämfört förändring avseende utbetalade belopp månaden innan omräkningen jämfört med utbetalade belopp månaden efter omräkningen för garantipension och bostadstillägg.

Förändringen avseende bostadstillägg kan ha en annan orsak än den att garantipensionen har ändrats. Det finns inte alltid en koppling mellan omräkning av garantipension och omräkning av bostadstillägg. Förändringar i bostadstillägget kan bero på en rad olika faktorer som för en aktuell individ inträffade samtidigt som omräkningen sker.

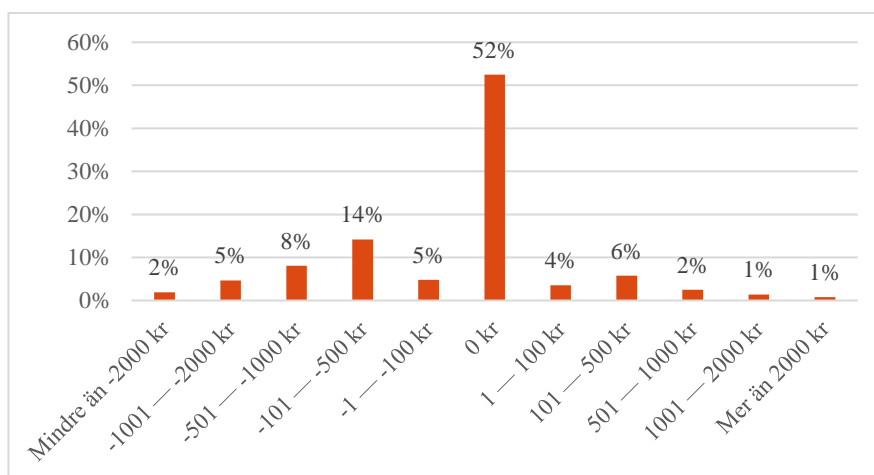
Underlaget omfattar inte samtliga individer som berörs av omräkningen. Eftersom jämförelsen görs mellan utbetalade belopp månaden före och efter omräkningen omfattas inte de individer som ansöker om bostadstillägg efter det att de har fått beslut om sänkt garantipension.

Det underlag som ligger till grund för bedömning av omräkningarnas påverkan på enskilda individers inkomster har därmed vissa kvalitetsbrister.

Figur 1. Förändring av garantipension per månad



Figur 2. Förändring av nettobelopp (inklusive bostadstillägg/äldreförsörjningsstöd) per månad



Omräkningarnas påverkan för enskilda individer kan delas upp utifrån om det är fråga om en man eller kvinna och utifrån vilket annat land den enskilde har bott och/eller arbetat i.

Störst antal individer vars garantipension har påverkats har bott och/eller arbetat i Finland följt av Norge. Resultatet är detsamma på totalen samt uppdelat utifrån om det är fråga om en kvinna eller man.

Gällande påverkan på enskilda individers inkomster är minskningen störst för individer som har bott och/eller arbetat i Norge, Danmark och Färöarna. Omräkningens påverkan beroende på vilket land individen har bott och/eller arbetat i skiljer sig något åt för kvinnor och män. Att minskningen är störst avseende försäkringsperioder och pension från Norge gäller både för kvinnor och män. Därefter är minskningen för kvinnor störst vid försäkringsperioder och pension från Danmark och Schweiz. För män är minskningen därefter istället störst vid försäkringsperioder och pension från Danmark och Österrike.

När det gäller påverkan på enskilda individers inkomster är ökningen störst för individer som har bott och/eller arbetat i Litauen, Lettland och Estland. Detta gäller både för kvinnor och män.

Som framgår av tabellen nedan har resultatet i vissa fall sin grund i förändring avseende ett mindre antal individer.

Det förekommer att en enskild har pension från flera andra EU/EES-länder.

Tabell 1. Resultat av omräkningarna utifrån land och om den enskilda är kvinna eller man

Land	Kvinnor		Män		Totalt	
	Antal individer	Netto-förändring, kr/mån	Antal individer	Netto-förändring, kr/mån	Antal individer	Netto-förändring, kr/mån
Belgien	57	4	15	0	72	3
Bulgarien	31	127	32	245	63	187
Cypern	3	0	4	0	7	0
Danmark	1 417	-554	825	-390	2 242	-494
Estland	105	867	31	658	136	819
Färöarna	2	-473	0	0	2	-473
Finland	7 981	-24	2 275	-71	10 256	-34
Frankrike	148	-42	99	-95	247	-63
Grekland	40	0	50	25	90	14
Grönland	2	0	1	0	3	0
Irland	4	0	1	0	5	0
Island	52	334	38	513	90	410
Italien	69	-63	30	8	99	-41
Kroatien	33	5	9	374	42	84
Lettland	47	1 356	22	673	69	1 138
Litauen	33	1 884	5	1 790	38	1 872
Luxemburg	13	-128	3	-141	16	-130
Malta	3	-75	2	-57	5	-68
Nederländerna	11	29	5	94	16	49
Norge	2 442	-654	1 377	-510	3 819	-602
Polen	171	74	38	-25	209	56
Portugal	21	0	5	0	26	0
Rumänien	220	291	139	67	359	204
Schweiz	363	-527	128	-257	491	-457
Slovakien	47	48	29	-48	76	11
Slovenien	31	-50	22	-138	53	-86
Spanien	58	0	28	0	86	0
Storbritannien	458	-197	333	-95	791	-154
Tjeckien	298	-165	116	-183	414	-170
Tyskland	1 309	-165	717	-147	2 026	-159
Ungern	406	143	227	74	633	118
Österrike	164	-164	109	-348	273	-238

<i>Flera länder</i> ⁹	753	-187	635	-116	1 388	-155
<i>Land saknas</i> ¹⁰	3 075	12	1 204	-37	4 279	-2
Totalt	19 867	-146	8 554	-169	28 421	-153

Tabellen nedan redovisar resultatet av omräkningarna av garantipension till omställningspension och förlängd omställningspension. Beloppen avser bruttobelopp per år och är ett genomsnitt per person.

Tabell 2. Resultat av omräkningarna utifrån land i fråga om garantipension till omställningspension och förlängd omställningspension

Land ¹¹	Antal individer	Bruttoförändring, kr/år omställningspension	Bruttoförändring, kr/år förlängd omställningspension
Belgien	2	0	-2 400
Finland	18	3 574	1 146
Frankrike	1	-4 138	0
Grekland	1	7 762	0
Irland	1	0	0
Italien	4	-5 785	1 321
Nederländerna	3	-46	53 470
Norge	24	-3 350	-6 883
Polen	15	10 084	8 194
Portugal	1	-1 622	0
Schweiz	5	-3 376	-667
Storbritannien	12	11 999	-2 362
Tjeckien	2	2 098	0
Tyskland	19	4 762	926
Ungern	6	16 519	2 892
Österrike	5	11 206	-2 593
<i>Flera länder</i> ¹²	4	-588	0
<i>Land saknas</i> ¹³	319	10 204	5 454
Totalt	442	8 469	4 229
<i>Varav</i>			
- Kvinnor	344	8 690	3 988
- Män	98	7 697	5 077

⁹ Med *flera länder* avses att två eller fler länder finns registrerade för de aktuella individerna.

¹⁰ Med *land saknas* avses att inget land finns registrerat för de aktuella individerna. Uppgiften om land hämtas från ett manuellt upprättat register där ett visst bortfall finns.

¹¹ Uppgift om land för individerna som har fått omräknad garantipension till omställningspension och förlängd omställningspension finns inte i något register och saknas därför i många fall.

¹² Med *flera länder* avses att två eller fler länder finns registrerade för de aktuella individerna.

¹³ Med *land saknas* avses att inget land finns registrerat för de aktuella individerna. Uppgiften om land hämtas från ett manuellt upprättat register där ett visst bortfall finns.

Orsak till höjda respektive sänkta inkomster

Fler försäkringsperioder kan resultera i en högre garantipension medan pension från annat land eller högre pension från annat land kan resultera i lägre garantipension. Detta innebär att garantipensionen blir högre efter omräkning om den enskilda har försäkringsperioder från EU/EES-land, samtidigt som ingen eller en låg pension från annat land har tillkommit. På motsvarande sätt blir garantipensionen lägre om en pension från annat land har tillkommit eller förändrats, samtidigt som ingen eller få försäkringsperioder har tillkommit.

De flesta individer som har försäkringsperioder inom EU/EES har även pension från annat land och majoriteten av dessa individer får en sänkning av garantipensionen. En vanlig orsak till oförändrad garantipension är att garantipensionen beräknas till noll kronor både före och efter omräkningen.

Beräkningen av garantipension för de individer som har tjänat in pension under mer än 40 år påverkas av att pension från annat land beaktas, samtidigt som de inte har möjlighet att tillgodoräkna sig ytterligare försäkringsperioder.

Garantipension och pension från annat land påverkar beräkning av bostadstillägg. Högre inkomster kan resultera i lägre bostadstillägg. För en individ som har omräknad garantipension och bostadstillägg beror resultatet av omräkningen, dvs. om den har resulterat i höjda eller sänkta inkomster, på om ökningen av garantipensionen är större eller mindre än sänkningen av bostadstillägget och vice versa.

I tabell 3 och 4 nedan anges de omständigheter, försäkringsperioder respektive pension från annat land, som har påverkat omräkningen. Uppdelningen görs utifrån land och om den enskilde är kvinna eller man. Det förekommer att en enskild har pension från flera EU/EES-länder.

Försäkringsperioder från andra länder

Cirka 3 900 individer har till följd av försäkringsperioder inom EU/EES fått höjd garantipension efter omräkning.

Från Estland, Lettland och Litauen har de aktuella individerna tillgodoräknat sig i genomsnitt 26–28 år utöver svenska perioder. Försäkringsperioder från övriga EU/EES länder är i regel under 20 år.

Total genomsnittlig försäkringsperiod från andra länder uppgår till 15 år. För kvinnor är det i genomsnitt 14 år och för män 17 år.

Från vilket land berörda individer har tillgodoräknats störst antal försäkringsperioder skiljer sig något för kvinnor och män.

Kvinnor har tillgodoräknats försäkringsperioder på 25 år eller mer från Estland, Lettland och Litauen, likt resultatet för det totala antalet berörda individer.

Män har tillgodoräknats försäkringsperioder på 25 år eller mer från Nederländerna, Estland, Malta, och Luxemburg.

Som framgår av tabellen nedan har resultatet i vissa fall sin grund i förändring avseende ett mindre antal individer.

Tabell 3. Orsak till höjda inkomster – genomsnittliga¹⁴ försäkringsperioder

Land	Kvinnor		Män		Totalt	
	Antal individer	Genomsnittlig försäkringsperiod i EU/EES, antal år	Antal individer	Genomsnittlig försäkringsperiod i EU/EES, antal år	Antal individer	Genomsnittlig försäkringsperiod i EU/EES, antal år
Belgien	57	1	15	4	72	3
Bulgarien	31	14	32	21	63	17
Cypern	3	0	4	0	7	0
Danmark	1 413	16	820	24	2 233	19
Estland	105	29	31	26	136	28
Färöarna	2	18	0	0	2	18
Finland	7 974	12	2 273	14	10 247	13
Frankrike	148	11	99	9	247	10
Grekland	40	0	50	11	90	11
Grönland	2	0	1	2	3	2
Irland	4	0	1	0	5	0
Island	52	17	38	22	90	19
Italien	69	11	30	1	99	6
Kroatien	33	22	9	0	42	22
Lettland	46	28	22	22	68	27
Litauen	33	27	5	23	38	26
Luxemburg	13	10	3	25	16	17
Malta	3	10	2	26	5	18
Nederländerna	11	4	5	44	16	20
Norge	2 428	15	1 368	20	3 796	17
Polen	170	12	38	7	208	11
Portugal	21	0	5	0	26	0
Rumänien	219	20	139	21	358	20
Schweiz	361	13	128	14	489	13
Slovakien	47	17	29	13	76	16
Slovenien	31	6	22	11	53	8
Spanien	58	0	28	0	86	0
Storbritannien	457	10	332	16	789	13
Tjeckien	297	13	116	13	413	13
Tyskland	1 306	16	715	17	2 021	17
Ungern	406	14	227	13	633	14
Österrike	163	7	109	6	272	6

¹⁴ Beräkningen utgår från det sammanlagda antalet försäkringsperioder från respektive land fördelat på de individer som har försäkringsperioder från landet.

<i>Flera länder</i> ¹⁵	753	14	633	16	1 386	15
<i>Land saknas</i> ¹⁶	3 060	10	1 190	11	4 250	11
Totalt	19 816	14	8 519	17	28 335	15

Pension från andra länder

Från Luxemburg, Norge, Danmark och Schweiz har de aktuella individerna i genomsnitt en utländsk pension överstigande 50 000 kronor per år.

För samtliga individer uppgår den genomsnittliga pensionen från annat land till cirka 38 000 kronor per år. För kvinnor är det cirka 30 000 kronor per år och för män cirka 56 000 kronor per år.

Från vilket land berörda individer har genomsnittlig pension överstigande 50 000 kronor per år skiljer sig för kvinnor och män.

Kvinnor har genomsnittlig pension överstigande 50 000 kronor per år från Norge, Danmark och Schweiz medan män har genomsnittlig pension överstigande 50 000 kronor per år från Luxemburg, Norge, Danmark, Nederländerna, Schweiz och Tyskland.

Som framgår av tabellen nedan har resultatet i vissa fall sin grund i förändring avseende ett mindre antal individer.

Tabell 4. Orsak till sänkta inkomster – genomsnittlig¹⁷ årlig pension från annat land

Land	Kvinnor		Män		Totalt	
	Antal individer	Genomsnittlig pension från EU/EES, kr/år	Antal individer	Genomsnittlig pension från EU/EES, kr/år	Antal individer	Genomsnittlig pension från EU/EES, kr/år
Belgien	57	570	14	4 314	71	1 308
Bulgarien	31	2 866	30	4 675	61	3 756
Cypern	2	0	3	0	5	0
Danmark	1 339	70 563	791	110 316	2 130	85 326
Estland	105	45 485	31	37 632	136	43 695
Färöarna	2	41 363	0	0	2	41 363
Finland	7 975	13 707	2 269	28 106	10 244	16 897
Frankrike	125	17 957	73	18 447	198	18 138
Grekland	38	2 228	45	1 550	83	1 860
Grönland	2	0	1	0	3	0
Irland	4	16 298	1	0	5	13 038
Island	28	26 319	16	26 832	44	26 505
Italien	64	1 957	23	0	87	1 440
Kroatien	26	1 236	8	2 407	34	1 511

¹⁵ Med *flera länder* avses att två eller fler länder finns registrerade för de aktuella individerna.

¹⁶ Med *land saknas* avses att inget land finns registrerat för de aktuella individerna. Uppgiften om land hämtas från ett manuellt upprättat register där ett visst bortfall finns.

¹⁷ Beräkningen utgår från sammanlagd pension från respektive land fördelat på de individer som har pension från det landet.

Lettland	45	26 343	21	19 523	66	24 173
Litauen	32	30 784	5	31 534	37	30 886
Luxemburg	13	35 289	3	552 854	16	132 333
Malta	3	6 085	2	41 570	5	20 279
Nederländerna	8	3 716	4	69 428	12	25 620
Norge	2 419	83 180	1 360	134 283	3 779	101 571
Polen	140	1 267	29	2 035	169	1 399
Portugal	20	466	5	0	25	373
Rumänien	212	20 440	135	22 124	347	21 096
Schweiz	358	55 340	126	58 062	484	56 049
Slovakien	47	22 025	28	13 971	75	19 018
Slovenien	31	9 585	21	12 525	52	10 772
Spanien	56	616	26	0	82	421
Storbritannien	448	26 676	328	44 842	776	34 354
Tjeckien	295	18 358	112	23 703	407	19 829
Tyskland	1 299	43 444	711	54 445	2 010	47 335
Ungern	400	14 045	225	13 184	625	13 735
Österrike	163	23 180	109	25 620	272	24 158
<i>Flera länder¹⁸</i>	713	43 722	598	63 718	1 311	52 843
<i>Land saknas¹⁹</i>	2 842	5 550	1 088	12 998	3 930	7 612
Totalt	19 342	29 563	8 241	56 373	27 583	37 573

¹⁸ Med *flera länder* avses att två eller fler länder finns registrerade för de aktuella individerna.

¹⁹ Med *land saknas* avses att inget land finns registrerat för de aktuella individerna. Uppgiften om land hämtas från ett manuellt upprättat register där ett visst bortfall finns.

Statens utgifter för garantipension

Omräkningarnas påverkan på statens utgifter för garantipension

Omräkningarna av garantipension har, totalt sett inklusive påverkan på bostadstillägg, resulterat i minskad utbetalning med cirka 52,2 miljoner kronor årligen.²⁰ Medelförändringen för nettoutbetalningen är en minskning med 153 kronor per månad för cirka 28 500 personer.

Omräkningarnas påverkan på statens utgifter för garantipension kan fördelas utifrån olika länder.

Kostnaden för garantipension har minskat mest för personer som har varit bosatta och/eller har arbetat i Norge. Denna kostnadsminskning står för en stor andel av den totala minskningen. Härutöver har, i sammanhanget, större minskning skett avseende personer som har varit bosatta och/eller har arbetat i Danmark, Tyskland, Schweiz, Finland, Storbritannien och Österrike.

Kostnaden för garantipension har ökat mest för personer som har varit bosatta och/eller har arbetat i Estland, Lettland, Rumänien, Ungern och Litauen.

Som framgår av tabellen nedan har resultatet i vissa fall sin grund i förändring avseende ett mindre antal individer. Kostnaderna redovisas per månad uppdelat utifrån olika länder.

Tabell 5. Omräkningarnas påverkan på statens utgifter för garantipension – uppdelning utifrån olika länder och kostnad per månad

Land	Antal individer	
		Kostnad per månad, kr
Belgien	72	-5 722
Bulgarien	63	17 378
Cypern	7	6
Danmark	2 242	-1 363 232
Estland	136	126 618
Färöarna	2	-987
Finland	10 256	-233 989
Frankrike	247	-24 647
Grekland	90	-5 885
Grönland	3	0
Irland	5	0

²⁰ Beräkningen har sin grund i de förändringar som har skett för berörda individer. Förändringarna har skett under flera år varför utfallet hade kunnat vara ett annat om samtliga omräkningar gjorts under samma år.

Island	90	46 074
Italien	99	-5 054
Kroatien	42	3 353
Lettland	69	97 148
Litauen	38	77 329
Luxemburg	16	-2 700
Malta	5	-444
Nederländerna	16	-497
Norge	3 819	-2 835 635
Polen	209	15 807
Portugal	26	0
Rumänien	359	94 247
Schweiz	491	-297 129
Slovakien	76	-289
Slovenien	53	-5 245
Spanien	86	4 847
Storbritannien	791	-169 798
Tjeckien	414	-48 707
Tyskland	2 026	-474 429
Ungern	633	79 835
Österrike	273	-92 556
<i>Flera länder²¹</i>	1 388	-215 899
<i>Land saknas²²</i>	4 279	-9 471
Totalt	28 421	-5 229 673

Nybeviljade av garantipension för pensionärer

Utfallet för nybeviljande av garantipension för pensionärer, vars garantipension har beräknats som en minimiförmån från och med beviljandet, bedöms överensstämja med utfallet för de individer vars garantipension har räknats om inom ramen för det aktuella uppdraget.

Denna bedömning har sin grund i att de individer vars garantipension har räknats om har i huvudsak samma förutsättningar, i form av försäkringsperioder och pension från annat land, som de individer som nybeviljas garantipension.

I likhet med utfallet från omräkningar av garantipension påverkas majoriteten av de som nybeviljas garantipension inte av att förmånen beräknas som en minimiförmån.

²¹ Med *flera länder* avses att två eller fler länder finns registrerade för de aktuella individerna.

²² Med *land saknas* avses att inget land finns registrerat för de aktuella individerna. Uppgiften om land hämtas från ett manuellt upprättat register där ett visst bortfall finns.

Tidigare prognoser över förväntat utfall

Pensionsmyndigheten har tidigare lämnat prognoser över förväntat utfall av omräkningarna. Utifrån vid tidpunkten tillgängligt underlag gjordes bedömningen att statens utgifter för garantipension inte skulle påverkas i någon större omfattning av att garantipension beräknas som en minimiförmån.

Det har varit svårt att göra en prognos över hur statens utgifter påverkas av omräkningarna av garantipension som har skett under en längre period. Uppdraget gällande omräkningarna har pågått under perioden våren 2019–halvårsskiftet 2021.

Pensionsmyndighetens inledande uppskattningar avseende förväntat utfall var baserade på ett mindre antal slumpvis utvalda ärenden och antaganden om hur omräkningarna skulle påverka bedömning av och beräkning av rätten till bostadstillägg.

www.pensionsmyndigheten.se

